

## 习近平民族工作重要思想研究\*

□周大鸣

**[摘要]** 习近平主席执政以来民族工作的主要理论思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是马克思主义民族理论在中国的实践,是党中央治国理政方略在民族工作上的集中体现,对于中国“历史交汇期”的民族工作的“创新推动”具有重大而深远的意义。“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”是习近平民族工作重要思想核心理念。关于民族工作的新思想、新论述有:中国民族工作成功论、统一多民族的基本国情论、取消自治说法休矣论、民族地区如期全面建成小康社会论、“三交”是加强民族团结的唯一途径论、法律面前没有特权论、民族工作久久为功论等。

**[关键词]** 习近平新时代中国特色社会主义思想;民族工作;中华民族共同体

**[中图分类号]** C912.4 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-8179(2018)05-0109-08

### 一、引言

中国的民族工作得的怎么样?中国解决民族问题的道路是否正确?民族地区发展问题与全面建成小康社会如何解决?如何加强民族团结?如何科学、理性地看待民族工作?这些都是中国作为一个统一多民族国家必须面对和解决的问题。习近平总书记对民族工作的重视,以及他所提出的新时代中国特色社会主义思想关于民族工作方面的论述也恰恰是对民族工作理论与实践的科学回答与应对。

中共十八大以来,习近平总书记高度重视民族工作,提出了一系列关于民族工作的新思想、新论述,丰富和发展了马克思主义民族理论,也成为中国特色社会主义理论与中国特色解决民族问题的道路、理论的重要组成部分。尤其是中央民族工作会议(2014年)、中共十九大都对现阶段的民族工作进行了总结、评价,并对新时代民族工作如何做指明了方向。

### 二、习近平民族工作重要思想的内涵

#### (一)核心理念:中华民族一家亲,同心共筑中国梦

习总书记说,十八大以来,国内外的形势状况,中国各项事业的发展都为我们提出了一个重大时代课题。<sup>[1]</sup>围绕着这个重大时代课题,我们党紧密结合新的时代条件和实践要求,以全新的视野深化对共产党执政的规律、社会主义建设的规律、人类社会发展的规律的认识,并且践行理论探索,取得重大理论创新成果,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,其中就包括了民族和宗教、民族问题等有关民族工作重要思想,并成为其重要的组成部分。

中共十九大报告关于民族工作的论述所占的篇幅并不大,但是它的评价是十分重要的。第一部分是是整个中国五年的工作和历史性变革的总结。“民族宗教工作创新推进”,应该说这是一个非常正面地评价。第六大部分是健全人民当家做主制度体系,发展社会主义民主政治,指出:“全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同团结奋斗、共同繁荣发展。”关于民族问题与宗教问题密切相关这一方面,报告里指出:“全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。”<sup>[1]</sup>宗教的中国化方向,或者是以前说的比较多的“本土化”,都是在强调宗教要朝着这个方向发展。此外,习近平总书记一

直以来非常关注民族问题,做了诸多相关的民族工作,例如到许多民族自治区进行视察,甚至是给中央民族大学附中全体同学回信、会见云南独龙族的代表等等。

从中共十九大报告、中央民族工作会议,以及习近平总书记的民族工作实践,都可以看到我们党和国家在关注什么,要做些什么。中共十八大以来,习近平总书记提出了实现中华民族伟大复兴中国梦的构想,中国梦的实现,是要凝聚各民族的力量,中国梦也是各民族的梦。2015年9月30日,习近平总书记在会见基层民族团结优秀代表时提出,“中华民族一家亲,同心共筑中国梦,这是全体中华儿女的共同心愿,也是全国各族人民的共同目标。实现这个心愿和目标,离不开全国各族人民大团结的力量。我国56个民族都是中华民族大家庭的平等一员,共同构成了你中有我、我中有你,谁也离不开谁的中华民族命运共同体。实现中华民族伟大复兴的中国梦是各民族大家的梦,也是我们各民族自己的梦。中国共产党就是团结和带领各族人民向着中华民族伟大复兴、向着人民更加美好的生活奋斗”。<sup>①</sup>

“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”既是中国梦的美好愿景,也是对新时代各民族在中华民族这个大家庭中共筑中国梦的殷切希望。习近平总书记的这一论断,是对新时代民族工作提出了总体要求,赋予了民族工作在新时代重大的历史使命,是习近平总书记民族工作重要思想核心理念。

## (二)成功与自信:中国民族工作成功论

对于我国的民族工作,有说我们制定的民族相关的法律法规“弄错了”,有说我们对民族的各种优惠“搞过头了”,有说我们这些政策过时了“该换了”,甚至还有说我们的民族问题严重了、民族工作“倒退”了,等等。习近平总书记在2014年中央民族工作会议上明确指出:“同世界上其他国家相比,我国民族工作做得都是最成功的,不要妄自菲薄!……西方国家的民族政策并不像他们自己说得那么好,他们在解决民族问题上也没有什么包治百病的灵丹妙药!”<sup>[2]</sup>这是对那些对民族工作“妄自菲薄”观点的有力评判。

十八大以后中央立即部署民族工作的深刻原因,是与整个国际形势密切相关的。自9·11事件以后,美国把主要精力放在反恐上,但2011年5月击毙本拉登以后,它的精力开始从中东转向亚太,搞亚太“再平衡”战略,这与美国自身的安全和发展息息相关。美国2012年起宣布开始将军事战略重心转移到亚太,在《维持美国的全球主导地位:21世纪国防的优先任务》的报告中明确指出:将军事战略重心转向亚太地区。所以中国同整个太平洋国家的关系更紧张是和美国的这个战略(例如在韩国部署萨德反导系统)紧密相关的。<sup>②</sup>可以说,美国新军事战略剑指亚太,意指中国。1994年笔者在美国进修时,曾拒绝去西雅图附近的一个美国最大的军事基地教美军中文的邀请。可见,美军二十几年前已开始有所准备。

中国在亚太地区的地位越来越重要,越来越有话语权,这使美国觉得它失去了一个平衡,需要进行所谓的“再平衡”。因此,美国和日本、韩国,以及整个亚太地区做了一系列的动作使南海问题激化。针对美国战略向太平洋转移、向中国周边国家的渗透,中国也提出了“一带一路”倡议。周边国家的行为实际上就是想围堵中国,而民族、宗教问题就是突破口。那我们怎么应对呢?习总书记一锤定音:我们要坚持中国特色解决民族问题的道路。它的内涵就是“八个坚持、十个方面”:坚持中国共产党是领导核心;坚持中国特色社会主义道路是政治方向;坚持维护祖国统一是最高利益;坚持各民族一律平等是根本原则;坚持民族区域自治是制度保障;坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是工作主题;坚持筑牢中华民族共同体的思想基础是精神纽带;坚持依法治国是处理民族问题基本方略;加强各民族“三交”,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展是主线基调;巩固和发展平等团结和谐互助的社会主义民族关系,共同实现中华民族伟大复兴是共同目标。这些是一些基本原则,也是我们应该坚守的底线。

那么,我们自信来自哪里?

其一,西方处理民族、宗教问题没有灵丹妙药。以美国为例,因种族问题、移民问题引起的争论、抗议、骚

<sup>①</sup> 习近平:《中华民族一家亲,同心共筑中国梦》。新华网, [http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/30/c\\_1116727894.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/30/c_1116727894.htm)。

<sup>②</sup> [http://archive.defense.gov/news/Defense\\_Strategic\\_Guidance.pdf](http://archive.defense.gov/news/Defense_Strategic_Guidance.pdf)。

乱从来没有平息过,美国对黑人歧视的问题也远远没有解决。实际上,欧洲曾是单一民族国家,缺乏处理民族问题、多民族关系的经验,其民族宗教问题更严重。比如“巴黎骚乱”,就是新移民跟原来老居民的冲突没有解决到位而造成的。

其二,中国的民族理论与政策曾引领和影响过西方。毛泽东主席的“五二零申明”中,支持黑人建立自己的国家,这对美国废除种族隔离制度产生重要影响。另外,中国的民族政策还对加拿大实行多元文化主义政策、澳大利亚的多元文化主义和多元移民国家,以及新加坡都产生过影响。

其三,许多国家学习西方模式并不成功。有的国家在解决国内的民族宗教矛盾时,试图移植西方模式。中东国家,尤其伊朗就是最好的例子。伊朗在 20 世纪 70 年代全面学习西方,僵硬地套用西方模式,最后的结果是全盘西化制度造成了社会的动荡、民族的纷争,霍梅尼领导的伊斯兰革命彻底推翻了巴列维的全盘西化制度。

从整个国际上来看,没有一个现成的灵丹妙药可以吃,也没有一个现成的模式可以用。中国自古作为一个多民族国家,在漫长的发展历程中,统一始终是历史的主流,这是中国历史上处理民族问题的智慧体现。中华人民共和国成立至今,中国作为统一多民族国家又迎来了更高发展,历史已然证明。正如习总书记在 2014 年中央民族工作会议上所说,新中国成立 65 年来,中国共产党的民族理论和方针政策是正确的,中国特色解决民族问题的道路是正确的,中国民族关系总体是和谐的,中国民族工作做的是成功的。<sup>[2]</sup> 我们应该有中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

### (三) 国情“家底”:统一多民族国家的基本国情论

2014 年中央民族工作会议上,习近平总书记强调:“多民族的大一统,各民族多元一体,是老祖宗留给我们的一笔重要财富,也是我们国家的一个重要优势。”<sup>[2]</sup> 习总书记的这一论断是在告诉我们应该如何来看我们的历史,同时也立场鲜明地反对了有些学者所讲的历史给我们负担的说法。这不但不是负担,还是我们的财富和优势,即“多民族是我国的一大特色,也是我们发展的一大有利因素”。<sup>[2]</sup>

中国的版图和疆域自清朝时候基本确定下来。在中国古代相对缺乏国家与边界的概念,秦始皇统一六国开启了多民族统一的进程,虽然在几千年的发展史中分分合合,但统一始终是历史发展的主流。“大一统”的天下主义政治理念在中国几千年的发展史中占据统治地位,影响深远。中国自古有“夷夏之别”,但在中国传统文化中更强调“夷夏一体”,主张“夏中有夷,夷中有夏”。另外,在中国封建社会民族压迫与民族剥削始终存在,但“天下一家”“和而不同”的天下观和政策仍贯穿中华民族的发展历程。历史上,中央政权为维护统治对边疆少数民族政权多采取“因俗而治”的统治策略,唐宋时期的羁縻制度、元明清时期的土司制度等皆为其体现。因此,统一与多元是中国历史发展中辩证又统一的两个方面,这保证了中国作为统一多民族国家的绵延不绝。

统一多民族国家是中国的基本国情,“只有了解了这个‘家底’,才能真正了解我国的基本国情,懂得民族工作有多重要,做好民族工作有多不容易”。<sup>①</sup> 对国情怎么去认识,这是一个政党能不能取得胜利的关键性要素。1939 年 12 月,毛泽东同志在《中国革命和中国共产党》中关于“中华民族”的论述集中反映了中国共产党对当时中国多民族国情的认识,即“中国是一个由多数民族结合而成的拥有广大人口的国家”。<sup>[3](P421~422)</sup>

实际上统一多民族的基本国情论,表明了我们党和国家比较认同费孝通先生提出的中华民族“多元一体格局”的理论。<sup>[4]</sup> “多元一体格局”即中华民族是一体,56 个民族单位是多元,各民族的起源、历史发展、文化、社会等是多元,同时又相互依存、不可分割,构成中华民族的一体。从胡锦涛同志开始就有“中华民族多元一体格局”的相关论述,习近平总书记在 2014 年中央民族工作会议上又提出:“我国历史演进的这个特点,造就了我国各民族在分布上的交错杂居、文化上的兼收并蓄、经济上的相互依存、情感上的相互亲近,形成了你中

<sup>①</sup> 《坚持“三个自信”走中国特色做好民族工作的正确道路——深入学习贯彻习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话精神》。中央统战部网站, <http://www.zyztb.gov.cn/tzb2010/s1487/201503/8e7d1d2a8e2b4df2b2cb3f1d98d5c750.shtml>。

有我、我中有你，谁也离不开谁的多元一体格局。”<sup>[2]</sup>

中华民族多元一体格局是中国漫长的历史发展所至，也是各民族历史上交往交流交融的结果。人们在一个相对独立的地理区划里面，就像是一个箩筐里面有各种不同颜色的豆子，在不断地颠簸过程中，这些人就被混合在一起，变成你中有我，我中有你。这可以从历史中表现出来，历史上，周边少数民族一旦强大，就选择“入主中原、逐鹿中原”。例如，鲜卑族最早居住在小兴安岭，后不断西迁、南下至洛阳，统一北方，建立北魏政权，然而，在经过孝文帝改革后，鲜卑族几乎全面“汉化”，并逐渐融入中华民族之中，而“鲜卑人”亦湮没于历史。

中华民族的多元一体格局，能够通过以下方式得到维持。具体而言，在政治上，各民族追求团结统一；分布上，大杂居，小聚居；文化上，兼收并蓄；经济上，互惠互利、相互依存；情感上，相互亲近。这些是构成维系中华民族多元一体格局的五大纽带。在中华民族多元一体格局下，各民族未来一定可以达到费孝通先生所提出的“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”的局面。

#### （四）坚定前行：取消民族区域自治说法休矣论

民族区域自治制度是中国共产党开创的中国特色的解决民族问题的正确道路，是中国社会主义的一大政治优势，也是几代中央领导集体的坚定选择。拉萨“3·14”、乌鲁木齐“7·5”事件后，社会上、党内外出现了一些对民族区域自治制度的质疑声音和错误认识。对此，习近平总书记在2014年中央民族工作会议上提出：“有人说，民族区域自治制度不要搞了，民族自治区可以同其他省市实行一样的体制。这种看法是不对的，在政治上是有害的。我再次明确说一遍，取消民族区域自治制度这种说法可以休矣！”<sup>①</sup>这一论断重申了中国必须毫不动摇地坚持民族区域自治制度。

民族区域自治制度是民族自治与地方自治的结合，符合中国自古作为统一多民族国家的国情，它从一开始就摒弃了联邦制的分裂弊病。因此，所谓的照搬苏联模式的提法完全是“张冠李戴”。那么苏联处理民族问题的模式究竟是什么？首先是“民族聚居化”，即强制将被划分成同一个民族的人要集中聚居在每一个加盟共和国。另外，还有“族裔民族化，民族领土化，民族政治化”。苏联模式的主要特点是按照民族为单位分配社会资源和公共服务，这强化了民族意识和不同民族的心理隔阂和矛盾。实践证明，苏联这种思路没有使苏联变成民族的熔炉，反而成为新民族的孵化器。民族问题随后也成为苏联解体的一个导火索。

民族区域自治制度在维护国家统一的前提下，又保障了少数民族当家做主的权利，是对中国传统“大一统”“因俗而治”的政治理念的超越。中国目前已有44个民族建立了155个民族自治地方，民族区域自治的成效显著，发挥了其服务于少数民族和民族地区发展的特性。未来，必须继续坚持民族区域自治制度，坚持制度自信。正如习近平总书记在中央民族工作会议上所说：“民族区域自治是党的民族政策的源头和根本，我们的民族政策都是由此而来、依此而存。这个源头改变了，根基动摇了，在民族理论、民族政策、民族关系等问题上就会产生多米诺效应。”<sup>②</sup>

#### （五）“一个都不能少”：民族地区如期全面建成小康社会论

2015年，习近平总书记在云南考察时强调：“全面实现小康，一个民族都不能少。”<sup>③</sup>民族地区的发展始终是党和国家关心的大事，从西部大开发战略，到对口支援、扶贫攻坚、精准扶贫等，主阵地都是在民族地区。2013年11月，习近平总书记在湖南湘西考察时就指出：“加快民族地区发展，核心是加快民族地区全面建成小康社会步伐。”<sup>[5]</sup>总体来讲民族地区是全面建成小康社会的短板，社会发展程度相对落后。2015年，内蒙

① 《取消民族区域自治制度这种说法可以休矣》。国家民委政府网，[http://www.seac.gov.cn/art/2014/12/5/art\\_8017\\_220679.html](http://www.seac.gov.cn/art/2014/12/5/art_8017_220679.html)。

② 《民族发展蓝皮书：中国民族发展报告（2017）》。社科文献，<http://www.ssap.com.cn/c/2018-01-03/1064732.shtml>。

③ 《习近平：全面实现小康，一个民族都不能少》。新华网，[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-01/23/c\\_127412572.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-01/23/c_127412572.htm)。

古、广西、新疆、宁夏、云南、西藏、青海、贵州农村居民的人均可支配收入占全国总体水平的比重依次为 94.3%、82.9%、82.5%、79.8%、72.2%、72.2%、69.5% 和 64.7%，且城乡居民收入水平差距也明显高于全国总体水平。民族地区的城镇化率相对较低，从 2015 年末城镇人口比重排序看，除内蒙古和宁夏之外，其余 6 个省区的排序均在最后梯队。<sup>①</sup> 此外，从基础设施来看，全国不通铁路和高速公路的地、县级城市，主要在民族地区，村村通公路的目标还没能够实现。

尽管民族地区发展总体相对落后，但是当代也进入了发展最快的时期，大部分民族地区的经济增速都超过了全国的平均增速。以 2016 年为例，西藏、贵州、云南、宁夏、青海、新疆、广西、内蒙古的 GDP 增速分别为 11.5%、10.5%、8.7%、8.1%、8%、7.6%、7.3%、7.2%，均高于全国 6.7% 的增速。<sup>②</sup> 随着经济总量的扩大，民族地区基础设施大大改善，人民生活水平提高，文化事业繁荣。现在边疆地区建立起各种各样的城市，加强对外贸易的联系。民族地区也开始进入高铁时代，与全国各地的联系更加紧密。另外，在过去的五年里，脱贫攻坚“取得了决定性进展”，创造了中国减贫史上的最好成绩：2012 年年底中国有 9 899 万贫困人口，到 2017 年年底还剩 3 046 万人，在 5 年的时间里减少了 6 853 万人，年均减少 1 370 万人，和 20 世纪 80 年代到 2000 年期间年均减少 600 多万人、2001 年到 2010 年年均减少 700 多万人相比，数字的规模几乎是翻番。<sup>③</sup> 民族地区全面小康最主要的目标就是人均国内生产总值比 2010 年翻一番和基本公共服务均等化，要实现这个目标，中央要“使劲”继续加大对民族地区的支持力度；发达地区要“鼓劲”对口支援民族地区；民族地区要“加劲”办好四件事情：基础设施要搞好，就业要搞好，教育要搞好，扶贫攻坚战要搞好。

#### (六) 一种坚持：“三交”是加强民族团结的唯一途径

习近平总书记多次强调，“民族团结就是各族人民的生命线”“民族团结是发展进步的基石”。在长期的历史发展中，中国各民族同呼吸、共命运，国家统一是各民族人民的最高利益，维护民族团结也是各民族人民的共同利益所在。中国作为统一多民族国家，民族关系的主流是和谐的，但同时也存在一些不和谐、不稳定因素。其一，“3·14”“7·5”事件造成的民族隔阂事件还没有完全消除。其二，针对特定地区特定民族的歧视行为成为疑难杂症。其三，国际事件对中国民众造成影响和冲击。对于这些不和谐、不稳定的因素应该怎么看？本质上，这是民族关系的支流不是主流，是偶然不是必然。从大国崛起规律来看，这是大国崛起的共性问题；从人类发展规律来看，这是发展中国家现代化所面临的共同挑战；从中国经济社会发展规律来看，这是中国社会转型期社会矛盾的具体反映；从民族工作自身来看，这是民族工作体制机制不能适应大环境发生根本性变化的结果。

习近平总书记在 2014 年中央民族工作会议上强调：“做好民族工作，最关键的是搞好民族团结，最管用的是争取人心……做民族团结重在交心，要将心比心、以心换心。各民族同胞要手足相亲、守望相助，共同维护民族团结、国家统一。”<sup>[2]</sup>“争取人心”“将心比心、以心换心”是搞好民族团结的关键，而加强民族交往交流交融则是根本的途径。“我国 56 个民族都是中华民族大家庭的平等一员，共同构成了你中有我、我中有你，谁也离不开谁的中华民族命运共同体”。<sup>④</sup> 加强各民族交往交流交融使各民族你中有我、我中有你，谁也离不开谁的关系更加牢固，使各民族人民情感上更为亲近。要加强民族团结，促进各民族交往交流交融，这需要铸牢中华民族共同体意识。构建中华民族共同体意识有以下几方面的内容：首先，要构建共同团结奋斗、共同繁荣发展、共建共享、共同管理国家和社会事务、荣辱与共的中华民族利益共同体。其次，要加强民族团结

① 《民族发展蓝皮书：中国民族发展报告(2017)》。社科文献，<http://www.ssap.com.cn/c/2018-01-03/1064732.shtm>。

② 《30 省份 2016 年 GDP 增速：26 省份跑赢全国 9 地未达预期》。新华网，[http://www.xinhuanet.com/city/2017-02/13/c\\_129477598.htm](http://www.xinhuanet.com/city/2017-02/13/c_129477598.htm)。

③ 《扶贫办主任谈五年脱贫工作：减少 6853 万贫困人口》。中国新闻网，<http://www.chinanews.com/gn/2018/03-07/8461979.shtml>。

④ 《习近平：中华民族一家亲，同心共筑中国梦》。新华网，[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/30/c\\_1116727894.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-09/30/c_1116727894.htm)。

的宣传教育,创建民族团结的社会环境与人文环境,增强各民族“五个认同”,构建中华民族意识共同体。再次,要构建嵌入式的社会结构和社区环境,创造各民族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件,创建中华民族生活共同体。对此,十九大报告做出了精辟总结:“深化民族团结进步教育,铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同团结奋斗、共同繁荣发展。”<sup>[1]</sup>

### (七)精神纽带:构建各民族共有精神家园论

2014年中央民族工作会议上,习近平总书记强调,“解决好民族问题,物质方面的问题要解决好,精神方面的问题也要解决好”,同时提出建设各民族共有精神家园的重要战略任务。<sup>[2]</sup>这是新时代党对中国民族关系和民族发展的更深层次认识,首次把解决精神方面的问题提升到战略地位。民族工作“要见物,更要见人”“发展是解决民族地区各种问题的总钥匙”,<sup>①</sup>全面建成小康社会的物质基础要夯实,建设各民族共有精神家园的精神力量也要同步前行,从行动到心理上真正达到“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”。

习近平总书记多次强调,“社会主义核心价值观决定着各民族共有精神家园的发展方向,一定要在全社会、在各民族中大力培育和践行”。<sup>②</sup>社会主义核心价值观的24个字集合了国家、社会、个人三个层面的价值追求与道德规范,既符合新时代中国的发展要求,也是中华优秀传统文化与人类优秀文明成果的集中体现。构建共有精神家园要坚持以社会主义核心价值观为核心与基础,同时,要抓住文化认同这个“牛鼻子”,培养中华民族共同体意识。文化认同是最深层次的认同,是“民族团结之根,民族和睦之魂”。加强民族团结即是增强文化认同,构建一个文化认同体系。美国著名学者萨缪尔·亨廷顿早在《文明的冲突与世界秩序的重建》中即提出,文明之间的冲突是无可避免的。<sup>[6]</sup>另外,在全球化时代,文化认同问题越来越凸显,无论是对内的社会整合,还是对外的国际关系,都需要文化凝聚力、向心力。中国古代强调以德服人,这与外国不同,如古罗马帝国每攻下一个地方,就会建立殖民统治;而秦汉帝国则强调建立起与当地人民文化的认同,车同轨、书同文,以此统一六国。历史上,少数民族对中原文化的认同过程往往也反映了少数民族地区被纳入中央政权的进程。

中华文化是“各民族文化的集大成”,是中华民族的“根”与“魂”,是中华儿女共有的精神家园。中华优秀传统文化的核心是爱国主义,其讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的价值追求,对新时代中国的发展有着重要意义。构建各民族共有精神家园既要加强文化认同,又要繁荣发展少数民族文化,具体来说就是“创造性转化、创新性发展”“古为今用、推陈出新,取其精华、去其糟粕”。另外,在文化认同上要反对两种错误倾向:把汉文化等同于中华文化、忽略少数民族文化;把本民族文化自外于中华文化、对中华文化缺乏认同。同样地,在对待民族问题上也要树立正确的民族观,正如习近平总书记在中央民族工作会议上所说:“要旗帜鲜明地反对各种错误思想观念,增强各民族干部群众识别大是大非、抵御国内外敌对势力思想渗透的能力。”<sup>[2]</sup>

### (八)坚守底线:法律面前没有特权论

习近平总书记在2014年中央民族工作会议上再次强调:“只有树立对法律的信仰,各族群众自觉按法律办事,民族团结才有保障,民族关系才会牢固。涉及民族因素的矛盾和问题,有不少是由于群众不懂法或者不守法酿成的。这些矛盾和问题,虽然带着‘民族’字样,但不都是民族问题。要增强各族群众法律意识,懂得法律面前人人平等,谁都没有超越法律的特权。”<sup>[2]</sup>习总书记的这一论断再次重申了法律面前人人平等的基本原则,同时,对于涉及民族因素的矛盾和问题是否都是民族问题,他明确予以否定。这是党处理民族和民族问题的基本立场与方法,秉承了民族平等与民族团结的基本原则。

中国作为统一多民族国家,各民族都是中华民族大家庭中的平等的一员,是兄弟关系,因此,在产生矛盾

① 《加快少数民族地区发展,构建民族共有精神家园》。中国社会科学网, [http://www.cssn.cn/zx/201601/t20160122\\_2839951\\_1.shtml](http://www.cssn.cn/zx/201601/t20160122_2839951_1.shtml).

② 《中央民族工作会议精神学习辅导读本》。国家民委网站, [http://www.seac.gov.cn/art/2015/6/1/art\\_143\\_228926\\_75.html](http://www.seac.gov.cn/art/2015/6/1/art_143_228926_75.html).

和冲突时也是人民内部矛盾,绝非敌我矛盾。要保障各民族的合法权益,就必须依靠法律来解决。各族群众要学会用法律的武器来武装自己,有问题依靠法律来解决,坚决杜绝陷入“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”的怪圈。全社会要共同维护法律尊严、信仰法律,自觉按法律办事。要加强法制宣传教育,真正让“法律面前人人平等”深入人心。此外,随着中国少数民族人口跨区域流动的增多,涉及民族因素的矛盾纠纷易发高发,民族间彼此尊重、理解、包容变得尤为重要。因此,要真正实现民族平等,首先要各族干部群众牢固树立正确的民族观,坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义,尊重各民族风俗习惯,反对一切形式的民族歧视。

### (九)一种方法:民族工作久久为功论

中国作为统一多民族国家,民族工作关乎大局。从民族发展的规律来看,中国经济问题与政治问题交织、历史问题与现实问题交织、民族问题与宗教问题交织、国内问题与国际问题交织的特点长期内仍然存在。那种把多民族当作“包袱”,把民族问题当作“麻烦”,把少数民族当作“外人”,企图通过取消民族身份、忽略民族存在来一劳永逸地解决民族问题的想法是行不通的。民族工作是一项具有政治性、战略性意义的长远工作,必须讲究方法和艺术。对此,习近平总书记提出了“绵绵用力,久久为功”的方法。这八个字是对我们当前如何做好民族工作提供了方法论的指导。比如,民族团结作为各族人民的生命线,要把它作为战略性、基础性、长远性工作来做,就必定要“绵绵用力,久久为功”才能温暖人心、争取人心,真正实现中华民族一家亲。

如何理性地看待民族问题,是做好民族工作的基础。要坚持中国特色解决民族问题的道路,全面认识中国民族问题的历史与现实,时刻保持清醒的头脑,避免各种“摇摆不定”。比如,专家要避免的倾向是:到美国留学的,主张中国搞美国那一套;到欧洲留学的,主张搞欧洲那一套;到日本留学的,主张搞日本那一套。领导要避免的倾向是:看这本书的时候,是这种观点;看那本书的时候,又是另一种观点;听了这个学者的观点,是一种看法;听了那个专家的观点,又是另一种看法。在任何时候,我们都要坚定不移地走中国特色解决民族问题的道路,要坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

中国共产党一直以来高度重视民族工作,中华人民共和国成立至今,民族工作取得了瞩目的成就。进入新时代,在“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”的征程中,民族工作更应该顺应时代需求,要“会做笨活”,把工作做细、做精,要用心做事,“以心换心”。处理民族问题要有中华民族的大格局,又要有中国特色社会主义事业的远大目标,“绵绵用力,久久为功”,不贪图一时便利,不枉顾每一个民族的兄弟真情、爱国之心。

## 三、结语

习近平民族工作的重要思想,是中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央治国理政方略在民族工作上的集中体现,是中国共产党科学的国家观、民族观、历史观的集中体现,构成习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。新时代的民族工作与中央的重大决策紧密相接,比如,实现中华民族伟大复兴的中国梦,即是“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”的各民族共同的梦;全面建成的是“一个民族都不能少”的小康社会。这是中华民族共同体的最好表达,也是党和国家在对待民族和民族问题的立场和态度,标志着党对于民族和民族问题的科学把握、民族工作的实践都进入一个更高的境界。另外,习近平总书记强调新时代民族工作既要重视物质方面,全面实现小康;也要重视精神方面,多方面注重“人心”,争取“人心”。这是党在民族理论与民族工作实践上开创的历史先河,成为中国特色解决民族问题道路的又一大特色,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的时代性与创新性。习近平民族工作的重要思想是马克思主义民族理论中国化在新时代的新飞跃,对于中国“历史交汇期”的民族工作的“创新推动”具有重大而深远的意义。

【致谢】本文的写作,得到了杨小柳、王田、李亚和张超的帮助,特此鸣谢! ☒

[责任编辑 胡宝华] [专业编辑 秦红增] [责任校对 蓝肖杏]

## [参 考 文 献]

[1] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全

- 国代表大会上的报告[N].人民日报,2017-10-28(001).
- [2]中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行[N].人民日报,2014-09-30(001).
- [3]毛泽东.毛泽东选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1991.
- [4]费孝通.中华民族多元一体格局[J].北京大学学报(哲学社会科学版),1989(4).
- [5]习近平在湖南考察时强调:深化改革开放推进创新驱动实现全年经济社会发展目标[N].人民日报,2013-11-06(001).
- [6][美]塞缪尔·亨廷顿,著,周琪,刘绯,张立平,等,译.文明的冲突与世界秩序的重建[M].北京:新华出版社,2010.

**[作者简介]** 周大鸣(1958~ ),湖南湘潭人,长江学者特聘教授,中山大学移民与族群研究中心主任,历史人类学研究中心副主任。主要从事族群与区域文化、都市人类学等研究。广东广州,邮编:510275。

## Research of Xi Jinping's Thoughts on Ethnic Minorities Work

ZHOU Da-ming

(Sun Yat-sen University, Guangzhou 510275, China)

**Abstract:** Since President Xi Jinping took office, his main theoretical thought on ethnic minority affairs is an important component of Xi's socialist thoughts with Chinese characteristics in the new era, an innovative practice of Marxism National Theory in China and also the concentrated presentation of the Communist Party of China's governance and political strategy in ethnic affairs, which has great and far-reaching significance in the "innovation promotion" of China's ethnic minority affairs during the "historical exchange period". "Uniting Chinese nation as a family and realizing Chinese dream together" is the soul of Xi's thought on ethnic minority affairs. The new ideas and key points include: the success of China's policy on ethnic minorities; the basic national condition of a country of united multi-ethnicity; opposition to the expression of abolishing autonomous regions; the comprehensive establishment of an overall well-off society in ethnic minority areas on schedule; enhancing ethnic unity and harmony through "three exchanges"; eradication of privileges under the law; keeping the basic policy of minority for a long time, etc.

**Key Words:** Xi Jinping's thoughts on Socialism with Chinese characteristics in the new era; ethnic minority affairs; community for the Chinese nation